

Số: /BC-VHXXH

Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ
khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh
của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý**
(Trình tại kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về việc thẩm tra hồ sơ do Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý (Theo Tờ trình số 227/TTr-UBND ngày 18/9/2026 của UBND thành phố). Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 22/9/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Nghị quyết được ban hành căn cứ vào các quy định:

- Tại điểm a, khoản 7 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, y tế, lao động như sau: “a) Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật”.

- Tại điểm a, khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) quy định: “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

- Tại khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”.

- Tại khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh: “Hội đồng

nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các trường hợp sau: a) Dịch vụ do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn quản lý nhưng Bộ Y tế chưa quy định giá; b) Dịch vụ mà cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các bộ, ngành không thực hiện nhưng các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương thực hiện”.

- Tại khoản 3 Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17 tháng 10 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định: “3. *Thẩm quyền định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh cụ thể thực hiện theo quy định tại các khoản 5, 6 và 7 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP.*

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và không được vượt giá cao nhất của dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.”

- Tại Điều 2 Nghị quyết số 335/NQ-CP ngày 17/10/2025 của Chính phủ quy định về việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh: “*Bộ Y tế, Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền quy định tại Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 ngày 09 tháng 01 năm 2023 thực hiện việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định”.*

- Tại khoản 1 Điều 24 Luật Giá số 16/2023/QH15 quy định: “*Văn bản định giá hoặc điều chỉnh mức giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền định giá ban hành là văn bản hành chính”.*

2. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với chủ trương của Đảng và thực tiễn địa phương

Bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân là chủ trương nhất quán của Đảng, được xác định là nhiệm vụ chính trị quan trọng. Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025 của Bộ Chính trị tiếp tục đặt ra yêu cầu nâng cao chất lượng dịch vụ y tế, huy động và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực, từng bước hoàn thiện cơ chế tài chính y tế, bảo đảm người dân được tiếp cận dịch vụ y tế công bằng, chất lượng và hiệu quả.

Đối với việc xác định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, Nghị quyết số 335/NQ-CP ngày 17/10/2025 của Chính phủ đã thống nhất việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và giao các địa phương thực hiện theo thẩm quyền. Bộ Y tế cũng đã có văn bản hướng dẫn, đôn đốc triển khai; đồng thời ban hành giá đối với một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh có cập nhật các yếu tố chi phí và dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình

ảnh sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS). Đây là những cơ sở để địa phương rà soát, điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh phù hợp với quy định và yêu cầu thực tiễn.

Tại Hải Phòng, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước hiện nay đang thực hiện mức giá theo Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 20/4/2026. Qua rà soát, mức giá hiện hành chưa bao gồm đầy đủ chi phí quản lý và chi phí khấu hao tài sản, trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh vẫn phải đảm bảo nhiều khoản chi phí phục vụ trực tiếp và gián tiếp cho việc cung cấp dịch vụ như: điện, nước, vệ sinh, xử lý chất thải, công nghệ thông tin, quản lý chất lượng, bảo đảm an toàn người bệnh... Do đó, mức giá hiện tại chưa phản ánh đầy đủ chi phí thực tế cần thiết để duy trì và cung cấp dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

Trên cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập đã rà soát, xây dựng phương án giá bổ sung chi phí quản lý và giá dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS). Sở Y tế đã tổ chức thẩm định phương án giá trên cơ sở số liệu chi phí thực tế, phương pháp định giá và các quy định có liên quan; hoàn thiện hồ sơ, tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua tại Kỳ họp thứ 5, HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031.

Quan tâm tra, Ban nhận thấy việc xây dựng dự thảo Nghị quyết là cần thiết, phù hợp với chủ trương, chính sách của Trung ương và yêu cầu thực tiễn của thành phố; đồng thời góp phần từng bước bảo đảm giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh phản ánh đầy đủ hơn các yếu tố chi phí theo quy định, tạo cơ sở để các cơ sở y tế công lập, nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ và đảm bảo quyền lợi của người bệnh.

3. Về nội dung cụ thể của dự thảo Nghị quyết

3.1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết.

3.2. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết xem xét, chỉnh sửa bổ sung một số nội dung cụ thể sau:

(1) Đối với Điều 1. Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

- Tại khoản 1 Điều 1: Đề nghị nghiên cứu bỏ cụm từ “Ban hành kèm theo” đồng thời bổ sung cụm từ “quy định” sau cụm từ “Nghị quyết này” và cụm từ “quản lý” sau cụm từ “thành phố Hải Phòng”. Cụ thể như sau:

*“1. Nghị quyết này **quy định** giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám*

bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng **quản lý** gồm:

a) Giá dịch vụ khám bệnh, hội chẩn quy định tại Phụ lục 01A, Phụ lục 01B, Phụ lục số 01C, Phụ lục số 01D kèm theo Nghị quyết này;

b) Giá dịch vụ ngày giường bệnh quy định tại Phụ lục 02A, Phụ lục 02B, Phụ lục 02C, Phụ lục 02D kèm theo Nghị quyết này;

c) Giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm quy định tại Phụ lục 03A, Phụ lục 03B kèm theo Nghị quyết này;

d) Giá các dịch vụ kỹ thuật thực hiện bằng phương pháp vô cảm gây tê chưa bao gồm chi phí thuốc và oxy sử dụng cho dịch vụ quy định tại Phụ lục 04 kèm theo Nghị quyết này;

e) Giá các dịch vụ chẩn đoán hình ảnh có sử dụng PACS quy định tại Phụ lục 05A, Phụ lục 05B.1, Phụ lục 05B.2, Phụ lục 05B.3, Phụ lục 05C.1, Phụ lục 05C.2; Phụ lục 05C.3, Phụ lục 05D kèm theo Nghị quyết này.”

- Tại khoản 2 Điều 2: Đề nghị chỉnh sửa, sắp xếp lại nội dung, cụ thể như sau:

“2. Mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Nghị quyết này được thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh theo danh mục kỹ thuật được cấp có thẩm quyền phê duyệt.”

(2) Đối với Điều 2. Hiệu lực thi hành,

- Đề nghị nghiên cứu bổ sung cụm từ “và điều khoản chuyển tiếp” vào tiêu đề của Điều 2 và bỏ cụm từ “Bãi bỏ” và thay bằng cụm từ “*Nghị quyết này thay thế...*” tại khoản 2 Điều 2 và chỉnh sửa như sau:

“Điều 2. Hiệu lực thi hành và điều khoản chuyển tiếp

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 10 năm 2026.

2. **Nghị quyết này thay thế** Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng.

3. Đối với người bệnh đang điều trị tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thẩm quyền quản lý của thành phố Hải Phòng trước thời điểm Nghị quyết này có hiệu lực thì tiếp tục áp dụng mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân

dân thành phố Hải Phòng cho đến khi kết thúc đợt điều trị nội trú hoặc đợt điều trị ngoại trú.”

(3) Đối với Điều 3. Tổ chức thực hiện

- Tại khoản 1 Điều 3: Đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa như sau:

*“1. Giao Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết bảo đảm đúng quy định của pháp luật; chịu trách nhiệm về **tính chính xác** của các danh mục, **mức** giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, **số liệu và phương pháp** định giá bảo đảm đúng quy định và không được vượt quá giá dịch vụ **khám bệnh, chữa bệnh** tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”.*

- Tại khoản 2 Điều 3: Đề nghị bỏ từ “Giao” và cụm từ “thành phố” trước và sau cụm “Thường trực Hội đồng nhân dân”, chỉnh sửa cụ thể như sau:

“2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết.”

(4) Đối với các Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết: Đề nghị tiếp tục rà soát, đối chiếu danh mục và mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo đảm chính xác trước khi trình HĐND thành phố xem xét, thông qua. Đồng thời bổ sung nội dung ghi “Tổng số danh mục dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh” tại cuối mỗi Phụ lục để thống nhất số lượng danh mục dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong từng Phụ lục đính kèm.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý trình tại Kỳ họp thứ 5, HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031. Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP; VP UBND TP;
- Sở Y tế;
- Lưu: VT, HSKH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Cao Lân